



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

### DECRETO DE ALCALDIA N° 510/2019

Visto el dictamen emitido por la Junta de Gobierno Local en sesión extraordinaria y urgente en fecha de 05/marzo/2019, cuyo texto es el siguiente:

**"3º.- PROPUESTA ALCALDÍA - PRESIDENCIA: SOLICITUD DICTAMEN/INFORME A LA J.G.L. SOBRE RESOLUCIÓN DE DISCREPANCIA Y LEVANTAMIENTO DE REPARO EN EL EXPEDIENTE CONTRATACIÓN DE UN OFICIAL CONDUCTOR.-** A continuación, se da cuenta de la siguiente propuesta, donde consta:

"Se presenta a la Alcaldía expediente para la contratación de personal (1 conductor), en el que consta:

- Informe del Encargado del Servicio de Limpieza, Sr. García Castillo, de fecha 30 de enero de 2019, en el que manifiesta: "Solicito la contratación para el próximo día 18 de febrero (para que entre a trabajar ese día), de 01 oficial de conductor".
- Propuesta de la Concejala de Empleo de fecha 26 de febrero de 2019 en la que se propone la referida contratación "para reforzar el Servicio de recogida R.S.U., cuya adecuada conservación y mantenimiento compete a este Ayuntamiento. Debido a la acumulación de tareas que existe en el referido servicio como consecuencia del volumen de trabajo" siguiendo el orden de prelación que se recoge en la Bolsa de Trabajo Municipal, alegando "es necesario reforzar con más personal los diferentes servicios operativos, de cara a las festividades que se avecinan"". Continúa "Considerando que nos encontramos ante un supuesto excepcional para cubrir necesidades las necesidades urgentes e inaplazables que afecta a un sector que tiene un carácter prioritario.
- Informe del Técnico de Gestión-Jefe del Negociado de Personal de fecha 26 de febrero de 2019 en el que concluye: "A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos indicados".
- Informe del Interventor de Fondos Municipal de fecha 27 de febrero de 2019 en el que concluye: "Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos son solventados (art. 216.2.c) del mismo texto legal, correspondiendo su resolución al Presidente de la Entidad Local (art. 217.1)".
- Se reitera la petición por el Encargado del Servicio de Limpieza, mediante escrito de 5 de marzo de 2019, el que dice: "Vuelvo a solicitar, de manera urgente, la contratación de un oficial conductor, puesto que es imprescindible para la recogida de residuos sólidos urbanos de nuestra localidad y también por haber tenido un accidente uno de nuestros conductores de R.S.U., el día 28 de febrero (madrugada del día 27), a las 02.00 h., lo cual, nos hace dejar puestos sin cubrir y tareas sin hacer.



Como indica la Concejala Delegada "es necesario reforzar con más personal los diferentes servicios operativos, de cara a las festividades que se avecinan. Resultando que con el personal que cuenta esta Corporación Municipal no es posible acometer tales tareas. Que el ayuntamiento tiene aprobada una bolsa de trabajo con diferentes categorías profesionales para cubrir las necesidades de contrataciones temporales. Considerando que nos encontramos ante un supuesto excepcional para cubrir urgentes e inaplazables debido a que la competencia de conservación y mantenimiento es del ayuntamiento". Además de todo ello, hace unos días ha causado baja laboral un conductor. Se hace urgente e inaplazable cubrir dicho servicio público, siendo además esencial y prioritario para el normal funcionamiento del mismo, de conformidad con el art. 92.2.d) del Estatuto de Autonomía, Ley Orgánica 2/2007 de 19 de marzo.

De otra parte, si bien es cierto que el artículo 19.2 de la Ley 6/2018,, contiene una limitación genérica para la contratación de personal laboral temporal para el año 2018 (precepto que es reiteración de lo recogido en Leyes de PGE de otros años desde el año 2012), como señaló la FEMP en su informe de 30 de enero de 2012, emitido a solicitud de la Diputación Provincial de Barcelona, esa prohibición no es absoluta, exceptuándose las contrataciones "para cubrir necesidades urgentes e inaplazables" y cuando afecten "a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales". El primero de los límites se plasma en un concepto jurídico indeterminado, que debe determinarse caso por caso por la Administración competente, y por el que se le habilita para contratar el personal que precise con el fin de ejercer sus funciones y competencias en términos o con estándares razonables y aceptables en atención a los recursos disponibles, de manera que puedan satisfacerse básicamente las demandas de los ciudadanos y de los usuarios de los servicios públicos. Por ello, teniendo en cuenta que nos encontramos en un municipio turístico en el que en época estival y festividades se incrementa mucho su población, se considera urgente e inaplazable reforzar el servicio municipal de recogida de residuos con contrataciones laborales temporales ante la insuficiencia de personal en la plantilla municipal en esa categoría, como así lo pone de manifiesto el Encargado del Servicio en su informe indicando ".....de no ser contratado ya, se quedará el servicio de recogida de residuos sólidos urbanos sin poder realizarse, quedando toda la basura en las calles de nuestro municipio, lo que nos llevaría a una situación insostenible y causaría graves problemas de salubridad y dañaría gravemente a la imagen de nuestro pueblo".

Por lo que se refiere a cuáles son los sectores, funciones y/o categorías profesionales prioritarios, como ha señalado la FEMP, no existe en el ordenamiento jurídico ninguna regla o criterio que los determine, ya que el concepto de prioridad, aplicado a la acción pública, no es más un concepto político que jurídico, de forma que corresponde a cada Gobierno, incluidos los locales, ordenar sus prioridades en el ámbito de sus respectivas competencias. El precepto analizado (art. 3, dos del RD-L 20/2011 que venía a decir lo mismo que el 19.2 de la Ley 6/2018) constituye una norma meramente orientativa o de finalidad, esto es, una especie de directriz que pretende conformar en alguna medida el contenido de las decisiones de que se trata, concentrando las nuevas contrataciones en los servicios esenciales y, en su caso, priorizando unos sectores



funciones y categorías sobre otros. Se considera prioritario por este Ayuntamiento el servicio de recogida de basura, por las razones antes expuestas, y además, esencial, por así venir recogido en el artículo 92.2. del Estatuto de Autonomía, en el que se señala como servicio público esencial la "recogida de basura".

De otra parte, desde esta Alcaldía y equipo de gobierno, se están llevando a cabo las medidas necesarias para solventar estas situaciones (aprobación de plantilla, consignaciones presupuestarias para atender a las necesidades de personal con carácter permanente.... Aunque son medidas que no se han podido abordar hasta ahora al no contar este Ayuntamiento con Plantilla y Presupuesto en el 2017 y aprobándose el Presupuesto y Plantilla de 2018 en fechas recientes), si bien, la dotación de personal fijo requiere llevar a cabo las correspondientes convocatorias y procesos selectivos, con procedimientos largos, sin que mientras tanto, en nuestra responsabilidad como órgano de gobierno podamos dejar totalmente de contratar temporalmente personal para poder atender a servicios prioritarios y esenciales como es la recogida de residuos sólidos urbanos. Así mismo, indicar que el personal que se propone contratar ha sido seleccionado cumpliendo los principios constitucionales de igualdad, mérito, capacidad y publicidad.

Por ello, quiero recabar el asesoramiento de la Junta de Gobierno Local en esta cuestión, solicitándole que me informe si a la vista del expediente y argumentaciones contenidas en esta propuesta debo o no levantar el reparo de la Intervención, resolviendo la discrepancia planteada y proceder a la contratación de este personal, ya que la resolución sobre el reparo es una competencia indelegable de esta Alcaldía."

Toma la palabra la Sra. Alcaldesa para indicar que se dé traslado del presente acuerdo a los Departamentos de Intervención y de Personal, con la finalidad de que, con la mayor celeridad posible, se siga la tramitación del procedimiento de elaboración de las bases y demás actuaciones necesarias para convocar las plazas que este municipio necesita para prestar de forma adecuada los Servicios Municipales esenciales.

En su virtud, la Junta de Gobierno Local, examinada la documentación que obra en el expediente, visto el informe del Interventor de Fondos, de fecha 27 de febrero de 2019, en el que concluye "Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos sean solventados [artículo 216.2.c) del mismo texto legal], correspondiendo su resolución al Presidente de la entidad Local (artículo 217.1)"; visto el informe del Jefe de Negociado de Personal, de fecha 26 de febrero de 2019, en el que concluye "A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de empleo", y el Informe del Negociado de Personal a Intervención de Fondos sobre el coste empresarial aproximado, de fecha 26 de febrero de 2019, acuerda:



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

**Informar a la Sra. Alcaldesa que resuelva la discrepancia con el informe del Sr. Interventor de fecha 27 de febrero de 2019 y proceda a levantar el reparo, así como, a la contratación de dicho personal para atender a un servicio básico y esencial como es el de recogida de residuos sólidos urbanos."**

Atendiendo a la necesidad de contratar el personal que se recoge en el dictamen antes transcrito, esta Alcaldía, de conformidad con lo dispuesto en el art. 217.1 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (LRHL), y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 21 de la Ley de Bases de Régimen Local, Ley 7/85, de 2 de abril, procede a levantar el reparo formulado por la Intervención de este Ayuntamiento, y, en consecuencia, adopta la siguiente Resolución:

**Primero.-** Contratar como Oficial Conductor mediante contrato de trabajo de duración determinada y a jornada completa, en horario de mañana o tarde e incluyendo domingos y festivos según necesidades del servicio, al aspirante que le corresponda siguiendo el orden de prelación que se recoge en la Bolsa de trabajo de OFICIALES CONDUCTORES.

**Segundo.-** Establecer que el referido contrato se realizará conforme a lo establecido en las Bases que rigen la Bolsa de trabajo.

**Tercero.-** Establecer que, si la persona propuesta no pudiera formalizar por cualquier motivo el mencionado contrato, o renunciara al mismo, se procederá a contratar a la persona que corresponda por el orden de puntuación obtenido en el referido proceso selectivo.

Nerja, a 7 de marzo del 2019



LA ALCALDESA

Pdo.: Rosa María Arrabal Téllez -