



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

DECRETO DE ALCALDIA Nº 72/2019

Visto el dictamen emitido por la Junta de Gobierno Local en fecha de 14/enero/2019, cuyo texto es el siguiente:

"B-. PROPUESTA DE LA CONCEJALA DELEGADA DE EMPLEO: APROBACIÓN CONTRATACIÓN DE DIECINUEVE PEONES DE LIMPIEZA.- A continuación, previo acuerdo por unanimidad de la declaración de urgencia del asunto, justificada en que desde el 13 de diciembre de 2018, por el Responsable del Servicio de Limpieza se solicita la contratación de 19 Peones de Limpieza para el Servicio de Limpieza Viaria, de obligado cumplimiento por parte del Ayuntamiento de conformidad con lo dispuesto en el artículo 92.2 del Estatuto de Autonomía de Andalucía, y habiendo el Interventor Municipal evacuado su informe con fecha 8 de enero de 2019, no siendo posible su conocimiento por la Junta de Gobierno Local con anterioridad, se da cuenta de la siguiente propuesta, donde consta:

"Se presenta a la Alcaldía expediente para la contratación de personal (19 operarios de limpieza para reforzar el servicio de recogida de basuras), en el que consta:

- Informe del Responsable del Servicio de Limpieza, Sr. Reinaldo Torres Rodríguez, de fecha 13 de diciembre de 2018, en el que manifiesta: " Para el próximo 02 de enero del próximo año es necesaria la contratación de 19 operarios para cubrir las necesidades del servicio. Esta contratación es necesaria tras haber hecho el recuento de los nuevos contratados en el mes actual y los que terminan hasta la fecha citada" posteriormente el Responsable del servicio en fecha de 19 de diciembre de 2018 informa: "reitero la necesidad para el 02 de enero del próximo año de 19 operarios para cubrir el servicio. Si esta contratación no se realiza en la fecha estimada, comenzarán quedarse zonas del pueblo sin barrer, basura sin recoger, edificios de la administración sin limpiar, y un largo etcétera de servicios sin realizar. Todo ello conllevará a un deterioro de la imagen local, así como a una situación peligrosa de insalubridad. Lo pongo en su conocimiento a los efectos oportunos."
- Propuesta de la Concejala de Empleo de fecha 3 de enero de 2019 en la que se propone la contratación de 19 peones de limpieza a los diecinueve aspirantes que les corresponden siguiendo el orden de prelación que se recoge en la Bolsa de Trabajo Municipal de peones de limpieza., alegando la necesidad de reforzar el servicio de cara a las festividades que se aproximan, que con el personal que cuenta la Corporación no es posible atender a esas necesidades y considerando que nos encontramos



ante un supuesto excepcional para cubrir necesidades urgentes e inaplazables como es la de atender el servicio de recogida de residuos, así como limpieza viaria es competencia de este ayuntamiento.

- Informe del Técnico de Gestión-Jefe del Negociado de Personal de fecha 12 de noviembre de 2018 en el que concluye: *"A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos indicados"*.
- Informe del Interventor de Fondos Municipal de fecha 28 de noviembre de 2018 en el que concluye: *"Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos son solventados (art. 216.2.c) del mismo texto legal, correspondiendo su resolución al Presidente de la Entidad Local (art. 217.1)"*.

Como indica la Concejala Delegada de Empleo en su propuesta: Que es necesario reforzar con más personal el servicio de limpieza debido a las fechas que se aproximan. Que con el personal que cuenta esta Corporación Municipal no es posible acometer tales tareas. Que el ayuntamiento tiene aprobada una bolsa de trabajo con diferentes categorías profesionales para cubrir las necesidades de contrataciones temporales. Considerando que nos encontramos ante un supuesto excepcional para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que afecta a un sector que tiene carácter prioritario. Se hace urgente e inaplazable cubrir dicho servicio público, siendo además esencial y prioritario para el normal funcionamiento del mismo, de conformidad con el art. 92.2.d) del Estatuto de Autonomía, Ley Orgánica 2/2007 de 19 de marzo.

De otra parte, si bien es cierto que el artículo 19.2 de la Ley 6/2018,, contiene una limitación genérica para la contratación de personal laboral temporal para el año 2018 (precepto que es reiteración de lo recogido en Leyes de PGE de otros años desde el año 2012), como señaló la FEMP en su informe de 30 de enero de 2012, emitido a solicitud de la Diputación Provincial de Barcelona, esa prohibición no es absoluta, exceptuándose las contrataciones "para cubrir necesidades urgentes e inaplazables" y cuando afecten " a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales". El primero de los límites se plasma en un concepto jurídico indeterminado, que debe determinarse caso por caso por la Administración competente, y por el que se le habilita para contratar el personal que precise con el fin de



ejerger sus funciones y competencias en términos o con estándares razonables y aceptables en atención a los recursos disponibles, de manera que puedan satisfacerse básicamente las demandas de los ciudadanos y de los usuarios de los servicios públicos. Por ello, teniendo en cuenta que nos encontramos en un municipio turístico en el que en época estival y festividades se incrementa mucho su población, se considera urgente e inaplazable reforzar el servicio municipal de recogida de residuos con contrataciones laborales temporales ante la insuficiencia de personal en la plantilla municipal en esa categoría, como así lo pone de manifiesto el Encargado del Servicio en su informe indicando ".....de no ser contratados ya, se quedará el servicio de recogida de basura sin poder realizarse, quedando toda la basura en las calles de nuestro municipio, lo que nos llevaría a una situación insostenible y causaría graves problemas de salubridad y dañaría gravemente a la imagen de nuestro pueblo".

Por lo que se refiere a cuáles son los sectores, funciones y/o categorías profesionales prioritarios, como ha señalado la FEMP, no existe en el ordenamiento jurídico ninguna regla o criterio que los determine, ya que el concepto de prioridad, aplicado a la acción pública, no es más un concepto político que jurídico, de forma que corresponde a cada Gobierno, incluidos los locales, ordenar sus prioridades en el ámbito de sus respectivas competencias. El precepto analizado (art. 3, dos del RD-L 20/2011 que venía a decir lo mismo que el 19.2 de la Ley 6/2018) constituye una norma meramente orientativa o de finalidad, esto es, una especie de directriz que pretende conformar en alguna medida el contenido de las decisiones de que se trata, concentrando las nuevas contrataciones en los servicios esenciales y, en su caso, priorizando unos sectores funciones y categorías sobre otros. Se considera prioritario por este Ayuntamiento el servicio de recogida de basura, por las razones antes expuestas, y además, esencial, por así venir recogido en el artículo 92.2. del Estatuto de Autonomía, en el que se señala como servicio público esencial la "recogida de basura".

De otra parte, desde esta Alcaldía y equipo de gobierno, se están llevando a cabo las medidas necesarias para solventar estas situaciones (aprobación de plantilla, consignaciones presupuestarias para atender a las necesidades de personal con carácter permanente.... Aunque son medidas que no se han podido abordar hasta ahora al no contar este Ayuntamiento con Plantilla y Presupuesto en el 2017 y aprobándose el Presupuesto y Plantilla de 2018 en fechas recientes), si bien, la dotación de personal fijo requiere llevar a cabo las correspondientes convocatorias y procesos selectivos, con procedimientos largos, sin que mientras tanto, en nuestra responsabilidad como órgano de gobierno podamos dejar totalmente de contratar temporalmente personal para poder atender a servicios prioritarios y esenciales como es la recogida de residuos sólidos



urbanos. Así mismo, indicar que el personal que se propone contratar ha sido seleccionado cumpliendo los principios constitucionales de igualdad, mérito, capacidad y publicidad.

Por ello, quiero recabar el asesoramiento de la Junta de Gobierno Local en esta cuestión, solicitándole que me informe si a la vista del expediente y argumentaciones contenidas en esta propuesta debo o no levantar el reparo de la Intervención, resolviendo la discrepancia planteada y proceder a la contratación de este personal, ya que la resolución sobre el reparo es una competencia indelegable de esta Alcaldía."

Seguidamente toma la palabra la Sra. Iranzo para indicar que están manteniendo reuniones con el comité de empresa, que están negociando la elaboración de bases para los procesos selectivos que vienen recogidos en la plantilla aprobada en 2018, entre los que se encuentran, los diferentes puestos para los servicios operativos.

A continuación, toma la palabra la Sra. Alcaldesa para indicar que sea trasladado el presente acuerdo a los Departamentos de Intervención y de Personal, con la finalidad de que, con la mayor celeridad posible, se siga la tramitación del procedimiento de elaboración de las bases y demás actuaciones necesarias para convocar las plazas que este municipio necesita para prestar de forma adecuada los Servicios Municipales esenciales.

Examinado el expediente, a la vista de la documentación obrante en el mismo, visto el informe el Interventor de Fondos, de fecha 8 de enero de 2019, en el que se concluye "*Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos sean solventados [artículo 216.2.c) del mismo texto legal], correspondiendo su resolución al Presidente de la entidad Local (artículo 217.1)"; los informes del Responsable del Servicio de Limpieza, de fechas 13 y 19 de diciembre de 2018; el informe del Jefe de Negociado de Personal, de fecha 3 de enero de 2019, en el que se concluye "A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos antes indicados"; visto el documento RC de la Intervención Municipal de fecha 4 de enero de 2019 y teniendo en consideración las argumentaciones contenidas en su propuesta, la Junta de Gobierno Local, **por unanimidad (8)** de los asistentes, acuerda:*



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Informar a la Sra. Alcaldesa que resuelva la discrepancia con el informe del Sr. Interventor de fecha 8 de enero de 2019 y proceda a levantar el reparo, así como, a la contratación de dicho personal para atender a un servicio básico y esencial como es el de limpieza."

Atendiendo a la necesidad de contratar el personal que se recoge en el dictamen antes transcrito, esta Alcaldía, de conformidad con lo dispuesto en el art. 217.1 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (LRHL), y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 21 de la Ley de Bases de Régimen Local, Ley 7/85, de 2 de abril, procede a levantar el reparo formulado por la Intervención de este Ayuntamiento, y, en consecuencia, adopta la siguiente Resolución:

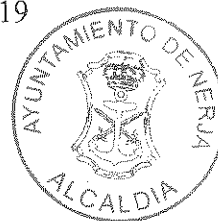
Primero.- Contratar como peones de limpieza mediante contrato de trabajo de duración determinada y a jornada completa, en horario de mañana o tarde e incluyendo domingos y festivos según necesidades del servicio por un período de tres meses, a los diecinueve aspirantes que les corresponden siguiendo el orden de prelación que se recoge en la Bolsa de trabajo de PEONES DE LIMPIEZA.

Segundo.- Establecer que los referidos contratos se realizarán conforme a lo establecido en las Bases que rigen la Bolsa de trabajo.

Tercero.- Establecer que, si la persona propuesta no pudiera formalizar por cualquier motivo el mencionado contrato, o renunciara al mismo, se procederá a contratar a la persona que corresponda por el orden de puntuación obtenido en el referido proceso selectivo.

Nerja, a 16 de enero del 2019

LA ALCALDESA



- Fdo.: Rosa María Arrabal Téllez -



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE NERJA (MÁLAGA)
Secretaría General

EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA (MÁLAGA)

Nº REGISTRO SALIDA 467

FECHA 14/01/2019

VCC

INTERVENCIÓN MUNICIPAL
AYUNTAMIENTO DE NERJA

Nerja, 24 de enero de 2019

T/ Acuerdo Junta de Gobierno Local, 14/01/2019.

En el borrador del acta de la sesión celebrada por la Junta de Gobierno Local el día 14 de enero de 2019, y a reserva de los términos que resulten de su aprobación, consta, entre otros, en el apartado de urgencias, el siguiente acuerdo que, copiado literalmente, es como sigue:

"B-. PROPUESTA DE LA CONCEJALA DELEGADA DE EMPLEO: APROBACIÓN CONTRATACIÓN DE DIECINUEVE PEONES DE LIMPIEZA.- A continuación, previo acuerdo por unanimidad de la declaración de urgencia del asunto, justificada en que desde el 13 de diciembre de 2018, por el Responsable del Servicio de Limpieza se solicita la contratación de 19 Peones de Limpieza para el Servicio de Limpieza Viaria, de obligado cumplimiento por parte del Ayuntamiento de conformidad con lo dispuesto en el artículo 92.2 del Estatuto de Autonomía de Andalucía, y habiendo el Interventor Municipal evacuado su informe con fecha 8 de enero de 2019, no siendo posible su conocimiento por la Junta de Gobierno Local con anterioridad, se da cuenta de la siguiente propuesta, donde consta:

"Se presenta a la Alcaldía expediente para la contratación de personal (19 operarios de limpieza para reforzar el servicio de recogida de basuras), en el que consta:

- Informe del Responsable del Servicio de Limpieza, Sr. Reinaldo Torres Rodríguez, de fecha 13 de diciembre de 2018, en el que manifiesta: " Para el próximo 02 de enero del próximo año es necesaria la contratación de 19 operarios para cubrir las necesidades del servicio. Esta contratación es necesaria tras haber hecho el recuento de los nuevos contratados en el mes actual y los que terminan hasta la fecha citada" posteriormente el Responsable del servicio en fecha de 19 de diciembre de 2018 informa: "*reitero la necesidad para el 02 de enero del próximo año de 19 operarios para cubrir el servicio. Si esta contratación no se realiza en la fecha estimada, comenzarán quedarse zonas del pueblo sin barrer, basura sin recoger, edificios de la administración sin limpiar, y un largo etcétera de servicios sin realizar. Todo ello conllevará a un deterioro de la imagen local, así como a una situación peligrosa de insalubridad. Lo pongo en su conocimiento a los efectos oportunos.*"
- Propuesta de la Concejala de Empleo de fecha 3 de enero de 2019 en la que se propone la contratación de 19 peones de limpieza a los diecinueve aspirantes que les corresponden siguiendo el orden de prelación que se recoge en la Bolsa de Trabajo Municipal de peones de limpieza., alegando la necesidad de reforzar el servicio de cara a las festividades que se aproximan, que con el personal que cuenta la Corporación no es posible atender a esas necesidades y considerando que nos encontramos ante un supuesto excepcional para cubrir necesidades urgentes e inaplazables como es la de atender el servicio de recogida de residuos, así como limpieza viaria es competencia de este ayuntamiento.



- Informe del Técnico de Gestión-Jefe del Negociado de Personal de fecha 12 de noviembre de 2018 en el que concluye: "A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos indicados".
- Informe del Interventor de Fondos Municipal de fecha 28 de noviembre de 2018 en el que concluye: "Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos son solventados (art. 216.2.c) del mismo texto legal, correspondiendo su resolución al Presidente de la Entidad Local (art. 217.1)".

Como indica la Concejala Delegada de Empleo en su propuesta: Que es necesario reforzar con más personal el servicio de limpieza debido a las fechas que se aproximan. Que con el personal que cuenta esta Corporación Municipal no es posible acometer tales tareas. Que el ayuntamiento tiene aprobada una bolsa de trabajo con diferentes categorías profesionales para cubrir las necesidades de contrataciones temporales. Considerando que nos encontramos ante un supuesto excepcional para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que afecta a un sector que tiene carácter prioritario. Se hace urgente e inaplazable cubrir dicho servicio público, siendo además esencial y prioritario para el normal funcionamiento del mismo, de conformidad con el art. 92.2.d) del Estatuto de Autonomía, Ley Orgánica 2/2007 de 19 de marzo.

De otra parte, si bien es cierto que el artículo 19.2 de la Ley 6/2018,, contiene una limitación genérica para la contratación de personal laboral temporal para el año 2018 (precepto que es reiteración de lo recogido en Leyes de PGE de otros años desde el año 2012), como señaló la FEMP en su informe de 30 de enero de 2012, emitido a solicitud de la Diputación Provincial de Barcelona, esa prohibición no es absoluta, exceptuándose las contrataciones "para cubrir necesidades urgentes e inaplazables" y cuando afecten "a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales". El primero de los límites se plasma en un concepto jurídico indeterminado, que debe determinarse caso por caso por la Administración competente, y por el que se le habilita para contratar el personal que precise con el fin de ejercer sus funciones y competencias en términos o con estándares razonables y aceptables en atención a los recursos disponibles, de manera que puedan satisfacerse básicamente las demandas de los ciudadanos y de los usuarios de los servicios públicos. Por ello, teniendo en cuenta que nos encontramos en un municipio turístico en el que en época estival y festividades se incrementa mucho su población, se considera urgente e inaplazable reforzar el servicio municipal de recogida de residuos con contrataciones laborales temporales ante la insuficiencia de personal en la plantilla municipal en esa categoría, como así lo pone de manifiesto el Encargado del Servicio en su informe indicando ".....de no ser contratados ya, se quedará el servicio de recogida de basura sin poder realizarse, quedando toda la basura en las calles de nuestro municipio, lo que nos llevaría a una situación insostenible y causaría graves problemas de salubridad y dañaría gravemente a la imagen de nuestro pueblo".

Por lo que se refiere a cuáles son los sectores, funciones y/o categorías profesionales prioritarios, como ha señalado la FEMP, no existe en el ordenamiento jurídico ninguna regla o criterio que los determine, ya que el concepto de prioridad, aplicado a la acción pública, no es más un concepto político que jurídico, de forma que



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE NERJA (MÁLAGA)
Secretaría General

VCC

corresponde a cada Gobierno, incluidos los locales, ordenar sus prioridades en el ámbito de sus respectivas competencias. El precepto analizado (art. 3, dos del RD-L 20/2011 que venía a decir lo mismo que el 19.2 de la Ley 6/2018) constituye una norma meramente orientativa o de finalidad, esto es, una especie de directriz que pretende conformar en alguna medida el contenido de las decisiones de que se trata, concentrando las nuevas contrataciones en los servicios esenciales y, en su caso, priorizando unos sectores funciones y categorías sobre otros. Se considera prioritario por este Ayuntamiento el servicio de recogida de basura, por las razones antes expuestas, y además, esencial, por así venir recogido en el artículo 92.2. del Estatuto de Autonomía, en el que se señala como servicio público esencial la "recogida de basura".

De otra parte, desde esta Alcaldía y equipo de gobierno, se están llevando a cabo las medidas necesarias para solventar estas situaciones (aprobación de plantilla, consignaciones presupuestarias para atender a las necesidades de personal con carácter permanente.... Aunque son medidas que no se han podido abordar hasta ahora al no contar este Ayuntamiento con Plantilla y Presupuesto en el 2017 y aprobándose el Presupuesto y Plantilla de 2018 en fechas recientes), si bien, la dotación de personal fijo requiere llevar a cabo las correspondientes convocatorias y procesos selectivos, con procedimientos largos, sin que mientras tanto, en nuestra responsabilidad como órgano de gobierno podamos dejar totalmente de contratar temporalmente personal para poder atender a servicios prioritarios y esenciales como es la recogida de residuos sólidos urbanos. Así mismo, indicar que el personal que se propone contratar ha sido seleccionado cumpliendo los principios constitucionales de igualdad, mérito, capacidad y publicidad.

Por ello, quiero recabar el asesoramiento de la Junta de Gobierno Local en esta cuestión, solicitándole que me informe si a la vista del expediente y argumentaciones contenidas en esta propuesta debo o no levantar el reparo de la Intervención, resolviendo la discrepancia planteada y proceder a la contratación de este personal, ya que la resolución sobre el reparo es una competencia indelegable de esta Alcaldía."

Seguidamente toma la palabra la Sra. Iranzo para indicar que están manteniendo reuniones con el comité de empresa, que están negociando la elaboración de bases para los procesos selectivos que vienen recogidos en la plantilla aprobada en 2018, entre los que se encuentran, los diferentes puestos para los servicios operativos.

A continuación, toma la palabra la Sra. Alcaldesa para indicar que sea trasladado el presente acuerdo a los Departamentos de Intervención y de Personal, con la finalidad de que, con la mayor celeridad posible, se siga la tramitación del procedimiento de elaboración de las bases y demás actuaciones necesarias para convocar las plazas que este municipio necesita para prestar de forma adecuada los Servicios Municipales esenciales.

Examinado el expediente, a la vista de la documentación obrante en el mismo, visto el informe el Interventor de Fondos, de fecha 8 de enero de 2019, en el que se concluye "Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos sean solventados [artículo 216.2.c) del mismo texto legal], correspondiendo su resolución al Presidente de la entidad Local (artículo 217.1)"; los informes del Responsable del Servicio de Limpieza, de fechas 13 y 19 de diciembre de 2018; el informe del Jefe de Negociado



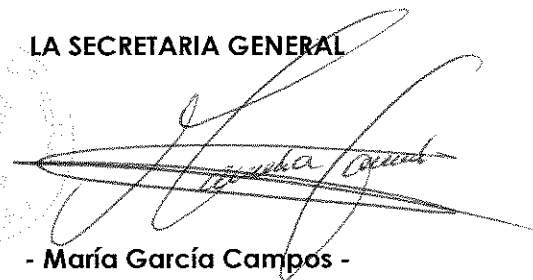
EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE NERJA (MÁLAGA)
Secretaría General

de Personal, de fecha 3 de enero de 2019, en el que se concluye "A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos antes indicados"; visto el documento RC de la Intervención Municipal de fecha 4 de enero de 2019 y teniendo en consideración las argumentaciones contenidas en su propuesta, la Junta de Gobierno Local, **por unanimidad (8)** de los asistentes, acuerda:

Informar a la Sra. Alcaldesa que resuelva la discrepancia con el informe del Sr. Interventor de fecha 8 de enero de 2019 y proceda a levantar el reparo, así como, a la contratación de dicho personal para atender a un servicio básico y esencial como es el de limpieza."

Lo que le traslado para su conocimiento y efectos oportunos.

LA SECRETARIA GENERAL



- María García Campos -