



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

DECRETO DE ALCALDIA Nº 73/2019

Visto el dictamen emitido por la Junta de Gobierno Local en fecha de 14/enero/2019, cuyo texto es el siguiente:

"A-. PROPUESTA DE LA CONCEJALA DELEGADA DE EMPLEO: APROBACIÓN CONTRATACIÓN DE DOS CONSERJES.- A continuación, previo acuerdo por unanimidad de la declaración de urgencia del asunto, toma la palabra el Sr. Concejal José María Rivas y justificada la urgencia en que desde el 2 de enero de 2019 eran necesarias estas contrataciones, y habiendo el Interventor Municipal evacuado su informe con fecha 8 de enero de 2019, no siendo posible su conocimiento por la Junta de Gobierno Local con anterioridad, se da cuenta de la siguiente propuesta, donde consta:

"Se presenta a la Alcaldía expediente para la contratación de personal (2 conserjes para centros educativos), en el que consta:

- Mediante escrito de fecha 20 de diciembre de 2018, el Coordinador de Servicios Operativos solicita la reincorporación de José Gabriel Rosa Pérez (que desde hace años hacía las funciones en el CEIP Narixa), para sustituir al responsable de dicho servicio, dado que se encuentra de baja médica sin fecha de reincorporación. Que dicha reincorporación será hasta que se termine el proceso de interinidad para la contratación de dos oficiales.
- En el caso de la Escuela de Música y Danza, decir que se trata de un servicio transferido por la Junta de Andalucía, que se imparte en un centro educativo del que nos corresponde la vigilancia del mismo. La empleada pública que venía realizando las tareas de apertura y cierre ha sido recientemente reubicada en otro edificio municipal. Se hace necesaria, la contratación para asegurar el buen desarrollo de la Escuela de Música y Danza, y preservar la seguridad de los menores usuarios de la misma.
- Informe del Técnico de Gestión-Jefe del Negociado de Personal de fecha 4 de enero de 2019 en el que concluye: *"A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos indicados"*.
- Informe del Interventor de Fondos Municipal de fecha 8 de enero de 2019 en el que concluye: *"Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo*



215 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos son solventados (art. 216.2.c) del mismo texto legal, correspondiendo su resolución al Presidente de la Entidad Local (art. 217.1)''.

Como indica la Concejala Delegada de Empleo en su propuesta, este Ayuntamiento tiene aprobada una bolsa de trabajo con diferentes categorías profesionales para cubrir las necesidades de contrataciones temporales, entre ellas de conserje. Que nos encontramos ante un supuesto excepcional y para cubrir necesidades urgentes como es el puesto de conserje, tanto en un colegio público que es competencia propia del Ayuntamiento, como en la Escuela Municipal de Música y Danza, servicio que viene prestando el Ayuntamiento.

De otra parte, si bien es cierto que el artículo 19.2 de la Ley 6/2018,, contiene una limitación genérica para la contratación de personal laboral temporal para el año 2018 (precepto que es reiteración de lo recogido en Leyes de PGE de otros años desde el año 2012), como señaló la FEMP en su informe de 30 de enero de 2012, emitido a solicitud de la Diputación Provincial de Barcelona, esa prohibición no es absoluta, exceptuándose las contrataciones "para cubrir necesidades urgentes e inaplazables" y cuando afecten " a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales". El primero de los límites se plasma en un concepto jurídico indeterminado, que debe determinarse caso por caso por la Administración competente, y por el que se le habilita para contratar el personal que precise con el fin de ejercer sus funciones y competencias en términos o con estándares razonables y aceptables en atención a los recursos disponibles, de manera que puedan satisfacerse básicamente las demandas de los ciudadanos y de los usuarios de los servicios públicos. Por ello, que se hace urgente e inaplazable, que se contrate a dos conserjes, para el buen funcionamiento del CEIP Narixa y Escuela Municipal de Música y Danza, la labor de apertura y cierre de los centros, etc... más si cabe, al ser los usuarios menores.

Por lo que se refiere a cuáles son los sectores, funciones y/o categorías profesionales prioritarios, como ha señalado la FEMP, no existe en el ordenamiento jurídico ninguna regla o criterio que los determine, ya que el concepto de prioridad, aplicado a la acción pública, no es más un concepto político que jurídico, de forma que corresponde a cada Gobierno, incluidos los locales, ordenar sus prioridades en el ámbito de sus respectivas competencias. El precepto analizado (art. 3,dos del RD-L 20/2011 que venía a decir lo mismo que el 19.2 de la Ley 6/2018) constituye una norma meramente orientativa o de finalidad, esto es, una



especie de directriz que pretende conformar en alguna medida el contenido de las decisiones de que se trata, concentrando las nuevas contrataciones en los servicios esenciales y, en su caso, priorizando unos sectores funciones y categorías sobre otros. Se considera prioritario por este Ayuntamiento el servicio de control, vigilancia de entrada y salida... de los centros educativos y Escuela Municipal de Música, por las razones antes expuestas, y además, esencial, por así venir recogido en el artículo 92.2. del Estatuto de Autonomía.

De otra parte, desde esta Alcaldía y equipo de gobierno, se están llevando a cabo las medidas necesarias para solventar estas situaciones (aprobación de plantilla, consignaciones presupuestarias para atender a las necesidades de personal con carácter permanente.... Aunque son medidas que no se han podido abordar hasta ahora al no contar este Ayuntamiento con Plantilla y Presupuesto en el 2017 y aprobándose el Presupuesto y Plantilla de 2018 en fechas recientes), si bien, la dotación de personal fijo requiere llevar a cabo las correspondientes convocatorias y procesos selectivos, con procedimientos largos, sin que mientras tanto, en nuestra responsabilidad como órgano de gobierno podamos dejar totalmente de contratar temporalmente personal para poder atender a servicios prioritarios y esenciales como es la recogida de residuos sólidos urbanos. Así mismo, indicar que el personal que se propone contratar ha sido seleccionado cumpliendo los principios constitucionales de igualdad, mérito, capacidad y publicidad.

Por ello, quiero recabar el asesoramiento de la Junta de Gobierno Local en esta cuestión, solicitándole que me informe si a la vista del expediente y argumentaciones contenidas en esta propuesta debo o no levantar el reparo de la Intervención, resolviendo la discrepancia planteada y proceder a la contratación de este personal, ya que la resolución sobre el reparo es una competencia indelegable de esta Alcaldía."

Seguidamente toma la palabra la Sra. Irazo para indicar que están manteniendo reuniones con el comité de empresa, que están negociando la elaboración de bases para los procesos selectivos que vienen recogidos en la plantilla aprobada en 2018, entre los que se encuentran, los diferentes puestos para los servicios operativos.

A continuación, toma la palabra la Sra. Alcaldesa para indicar que sea trasladado el presente acuerdo a los Departamentos de Intervención y de Personal, con la finalidad de que, con la mayor celeridad posible, se siga la tramitación del procedimiento de elaboración de las bases y demás actuaciones necesarias para convocar las plazas que este municipio necesita para prestar de forma adecuada los Servicios Municipales esenciales.



Examinado el expediente, a la vista de la documentación obrante en el mismo, visto el informe el Interventor de Fondos, de fecha 8 de enero de 2019, en el que se concluye "Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos sean solventados [artículo 216.2.c) del mismo texto legal], correspondiendo su resolución al Presidente de la entidad Local [artículo 217.1)"; el informe del Coordinador de Servicios Operativos, de fecha 20 de diciembre de 2018; el informe del Jefe de Negociado de Personal, de fecha 4 de enero de 2019, en el que se concluye "A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos antes indicados"; visto el documento RC de la Intervención Municipal de fecha 28 de diciembre de 2018 y teniendo en consideración las argumentaciones contenidas en su propuesta, la Junta de Gobierno Local, por **unanimidad (8)** de los asistentes, acuerda:

Informar a la Sra. Alcaldesa que resuelva la discrepancia con el informe del Sr. Interventor de fecha 8 de enero de 2019 y proceda a levantar el reparo, así como, a la contratación de dicho personal por los motivos antes expuestos."

Atendiendo a la necesidad de contratar el personal que se recoge en el dictamen antes transcrito, esta Alcaldía, de conformidad con lo dispuesto en el art. 217.1 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (LRHL), y en virtud de las atribuciones conferidas por el artículo 21 de la Ley de Bases de Régimen Local, Ley 7/85, de 2 de abril, procede a levantar el reparo formulado por la Intervención de este Ayuntamiento, y, en consecuencia, adopta la siguiente Resolución:

Primero.- Contratar a dos Conserjes por un periodo de tres meses, mediante contrato de trabajo de duración determinada por circunstancias de la producción previsto en el art. 15.1 b) del Estatuto de los Trabajadores, a jornada completa, en horario de mañana o tarde e incluyendo domingos y festivos según necesidades del servicio, formalizándose dicho contrato con la persona a las que corresponda contratar, siguiendo el orden de prelación que se recoge en la Bolsa de trabajo de CONSERJE/NOTIFICADOR

Segundo.- Establecer que los referidos contratos se realizarán conforme a lo establecido en las Bases que rigen la Bolsa de trabajo.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Tercero.- Establecer que, si la persona propuesta no pudiera formalizar por cualquier motivo el mencionado contrato, o renunciara al mismo, se procederá a contratar a la persona que corresponda por el orden de puntuación obtenido en el referido proceso selectivo.

Nerja, a 16 de enero del 2019

LA ALCALDESA

- Fdo.: Rosa María Arrabal Téllez -





EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE NERJA (MÁLAGA)
Secretaría General

EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA (MÁLAGA)

Nº REGISTRO SALIDA 464

FECHA 14/01/2019

VCC

INTERVENCIÓN MUNICIPAL
AYUNTAMIENTO DE NERJA

Nerja, 24 de enero de 2019

T/ Acuerdo Junta de Gobierno Local, 14/01/2019.

En el borrador del acta de la sesión celebrada por la Junta de Gobierno Local el día 14 de enero de 2019, y a reserva de los términos que resulten de su aprobación, consta, entre otros, en el apartado de urgencias, el siguiente acuerdo que, copiado literalmente, es como sigue:

"A.- PROPUESTA DE LA CONCEJALA DELEGADA DE EMPLEO: APROBACIÓN CONTRATACIÓN DE DOS CONSERJES.- A continuación, previo acuerdo por unanimidad de la declaración de urgencia del asunto, toma la palabra el Sr. Concejal José María Rivas y justificada la urgencia en que desde el 2 de enero de 2019 eran necesarias estas contrataciones, y habiendo el Interventor Municipal evacuado su informe con fecha 8 de enero de 2019, no siendo posible su conocimiento por la Junta de Gobierno Local con anterioridad, se da cuenta de la siguiente propuesta, donde consta:

"Se presenta a la Alcaldía expediente para la contratación de personal (2 conserjes para centros educativos), en el que consta:

- Mediante escrito de fecha 20 de diciembre de 2018, el Coordinador de Servicios Operativos solicita la reincorporación de José Gabriel Rosa Pérez (que desde hace años hacía las funciones en el CEIP Narixa), para sustituir al responsable de dicho servicio, dado que se encuentra de baja médica sin fecha de reincorporación. Que dicha reincorporación será hasta que se termine el proceso de interinidad para la contratación de dos oficiales.
- En el caso de la Escuela de Música y Danza, decir que se trata de un servicio transferido por la Junta de Andalucía, que se imparte en un centro educativo del que nos corresponde la vigilancia del mismo. La empleada pública que venía realizando las tareas de apertura y cierre ha sido recientemente reubicada en otro edificio municipal. Se hace necesaria, la contratación para asegurar el buen desarrollo de la Escuela de Música y Danza, y preservar la seguridad de los menores usuarios de la misma.
- Informe del Técnico de Gestión-Jefe del Negociado de Personal de fecha 4 de enero de 2019 en el que concluye: *"A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos indicados"*.
- Informe del Interventor de Fondos Municipal de fecha 8 de enero de 2019 en el que concluye: *"Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos son solventados (art. 216.2.c) del mismo texto legal, correspondiendo su resolución al Presidente de la Entidad Local (art. 217.1)"*.

Como indica la Concejala Delegada de Empleo en su propuesta, este Ayuntamiento tiene aprobada una bolsa de trabajo con diferentes categorías



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE NERJA (MÁLAGA)
Secretaría General

profesionales para cubrir las necesidades de contrataciones temporales, entre ellas de conserje. Que nos encontramos ante un supuesto excepcional y para cubrir necesidades urgentes como es el puesto de conserje, tanto en un colegio público que es competencia propia del Ayuntamiento, como en la Escuela Municipal de Música y Danza, servicio que viene prestando el Ayuntamiento.

De otra parte, si bien es cierto que el artículo 19.2 de la Ley 6/2018,, contiene una limitación genérica para la contratación de personal laboral temporal para el año 2018 (precepto que es reiteración de lo recogido en Leyes de PGE de otros años desde el año 2012), como señaló la FEMP en su informe de 30 de enero de 2012, emitido a solicitud de la Diputación Provincial de Barcelona, esa prohibición no es absoluta, exceptuándose las contrataciones "para cubrir necesidades urgentes e inaplazables" y cuando afecten " a los sectores, funciones y categorías profesionales que se consideren prioritarios o que afecten al funcionamiento de los servicios públicos esenciales". El primero de los límites se plasma en un concepto jurídico indeterminado, que debe determinarse caso por caso por la Administración competente, y por el que se le habilita para contratar el personal que precise con el fin de ejercer sus funciones y competencias en términos o con estándares razonables y aceptables en atención a los recursos disponibles, de manera que puedan satisfacerse básicamente las demandas de los ciudadanos y de los usuarios de los servicios públicos. Por ello, que se hace urgente e inaplazable, que se contrate a dos conserjes, para el buen funcionamiento del CEIP Narixa y Escuela Municipal de Música y Danza, la labor de apertura y cierre de los centros, etc... más si cabe, al ser los usuarios menores.

Por lo que se refiere a cuáles son los sectores, funciones y/o categorías profesionales prioritarios, como ha señalado la FEMP, no existe en el ordenamiento jurídico ninguna regla o criterio que los determine, ya que el concepto de prioridad, aplicado a la acción pública, no es más un concepto político que jurídico, de forma que corresponde a cada Gobierno, incluidos los locales, ordenar sus prioridades en el ámbito de sus respectivas competencias. El precepto analizado (art. 3, dos del RD-L 20/2011 que venía a decir lo mismo que el 19.2 de la Ley 6/2018) constituye una norma meramente orientativa o de finalidad, esto es, una especie de directriz que pretende conformar en alguna medida el contenido de las decisiones de que se trata, concentrando las nuevas contrataciones en los servicios esenciales y, en su caso, priorizando unos sectores funciones y categorías sobre otros. Se considera prioritario por este Ayuntamiento el servicio de control, vigilancia de entrada y salida... de los centros educativos y Escuela Municipal de Música, por las razones antes expuestas, y además, esencial, por así venir recogido en el artículo 92.2. del Estatuto de Autonomía.

De otra parte, desde esta Alcaldía y equipo de gobierno, se están llevando a cabo las medidas necesarias para solventar estas situaciones (aprobación de plantilla, consignaciones presupuestarias para atender a las necesidades de personal con carácter permanente.... Aunque son medidas que no se han podido abordar hasta ahora al no contar este Ayuntamiento con Platilla y Presupuesto en el 2017 y aprobándose el Presupuesto y Plantilla de 2018 en fechas recientes), si bien, la dotación de personal fijo requiere llevar a cabo las correspondientes convocatorias y procesos selectivos, con procedimientos largos, sin que mientras tanto, en nuestra responsabilidad como órgano de gobierno podamos dejar totalmente de contratar temporalmente personal para poder atender a servicios prioritarios y esenciales como es la recogida de residuos sólidos urbanos. Así mismo, indicar que el personal que se propone contratar ha



EXCMO. AYUNTAMIENTO
DE NERJA (MÁLAGA)
Secretaría General

sido seleccionado cumpliendo los principios constitucionales de igualdad, mérito, capacidad y publicidad.

Por ello, quiero recabar el asesoramiento de la Junta de Gobierno Local en esta cuestión, solicitándole que me informe si a la vista del expediente y argumentaciones contenidas en esta propuesta debo o no levantar el reparo de la Intervención, resolviendo la discrepancia planteada y proceder a la contratación de este personal, ya que la resolución sobre el reparo es una competencia indelegable de esta Alcaldía."

Seguidamente toma la palabra la Sra. Irazo para indicar que están manteniendo reuniones con el comité de empresa, que están negociando la elaboración de bases para los procesos selectivos que vienen recogidos en la plantilla aprobada en 2018, entre los que se encuentran, los diferentes puestos para los servicios operativos.

A continuación, toma la palabra la Sra. Alcaldesa para indicar que sea trasladado el presente acuerdo a los Departamentos de Intervención y de Personal, con la finalidad de que, con la mayor celeridad posible, se siga la tramitación del procedimiento de elaboración de las bases y demás actuaciones necesarias para convocar las plazas que este municipio necesita para prestar de forma adecuada los Servicios Municipales esenciales.

Examinado el expediente, a la vista de la documentación obrante en el mismo, visto el informe el Interventor de Fondos, de fecha 8 de enero de 2019, en el que se concluye "Fiscalización disconforme con el fondo de la operación proyectada, según establece el artículo 215 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales. Debe suspenderse la tramitación del expediente hasta que los reparos sean solventados [artículo 216.2.c) del mismo texto legal], correspondiendo su resolución al Presidente de la entidad Local (artículo 217.1)"; el informe del Coordinador de Servicios Operativos, de fecha 20 de diciembre de 2018; el informe del Jefe de Negociado de Personal, de fecha 4 de enero de 2019, en el que se concluye "A lo largo del presente informe, con respecto a la propuesta de la Concejala Delegada de Empleo, se han expuesto una serie de advertencias para su toma en consideración, siendo desfavorable el presente informe respecto a la contratación temporal propuesta por los motivos antes indicados"; visto el documento RC de la Intervención Municipal de fecha 28 de diciembre de 2018 y teniendo en consideración las argumentaciones contenidas en su propuesta, la Junta de Gobierno Local, por **unanimidad (8)** de los asistentes, acuerda:

Informar a la Sra. Alcaldesa que resuelva la discrepancia con el informe del Sr. Interventor de fecha 8 de enero de 2019 y proceda a levantar el reparo, así como, a la contratación de dicho personal por los motivos antes expuestos."

Lo que le traslado para su conocimiento y efectos oportunos.

LA SECRETARIA GENERAL

- María García Campos -

